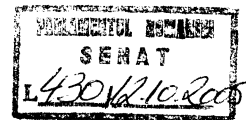


PARLAMENTUL ROMÂNIEI



SENAT



COMISIA ECONOMICĂ
Nr.XVIII/306/12.10.2005

RAPORT
la propunerea legislativă pentru modificarea
Legii gazelor nr. 351/2004

Comisia economică a fost sesizată cu adresa nr. **L 430/2005** pentru dezbateră în fond a proiectului de lege, analiza realizându-se în zilele de 4 și 11 octombrie a.c. în prezența inițiatorilor și a reprezentanților Guvernului.

Din informațiile prezentate de inițiator au fost reținute următoarele elemente principale:

Propunerea legislativă vizează schimbarea regimului de stabilire a prețurilor și tarifelor din domeniul gazelor naturale prin modificarea competențelor Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Gazelor Naturale (A.N.R.G.N.).

Se propune ca elaborarea sistemului de prețuri și tarife să fie făcută de A.N.R.G.N., iar aprobarea lor să se facă prin hotărâre de guvern.

Conform art. 25 – ” Autorități de reglementare” din Directiva 2003/55/CE, ” Statele membre desemnează unul sau mai multe organisme competente pentru a îndeplini funcția de autorități de reglementare. Aceste autorități trebuie să fie complet independente de interesele industriei gazelor naturale”.

În vederea încheierii negocierilor la Capitolul XIV – Energie, autoritățile statului român și-au asumat o serie de obligații pentru alinierea legislației naționale la legislația Uniunii Europene.

Obligațiile asumate s-au concretizat în promovarea unui pachet legislativ în acest domeniu, printre actele normative adoptate numărându-se și Legea gazelor. Conținutul acestui act normativ este rezultatul unor îndelungi consultări și colaborări, inclusiv negocieri, cu organisme de specialitate din cadrul Comisiei Europene și a Fondului Monetar Internațional.

Astfel, independența Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Gazelor Naturale reprezintă rezultatul recomandărilor instituțiilor Uniunii Europene, care consideră îndeplinirea acestor condiții drept un atribut al

neutralității și echidistanței autorităților de reglementare în raport cu participanții de pe piața gazelor naturale.

Precizăm că, față de statele membre, prevederile Directivei Europene au caracter obligatoriu, același tip de abordare fiind recomandat și statelor aflate în curs de aderare.

Întrucât autoritățile de reglementare sunt cele mai în măsură să cunoască realitățile sectorului pe care îl reglementează, este de preferat, din rațiuni de celeritate dar mai ales de obiectivitate, ca acestea să dețină și atributul aprobării actelor normative, aceasta fiind rațiunea înființării, organizării și funcționării unor astfel de autorități.

Îndeplinirea unor atribuții specifice unui anumit domeniu de activitate se poate asigura cu mai multă eficiență dacă decizia este luată în sistem descentralizat, având în vedere faptul că Executivul este responsabil de asigurarea și aplicarea întregii politici a statului. Totodată, posibilitatea de amendare rapidă a unor prevederi sau de revizuire în integralitate a unor documente aferente legislației secundare din domeniu, în cazul în care se impune, se poate realiza cu maximă eficiență și promptitudine în cazul ordinelor emise de președintele Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Gazelor Naturale, în raport cu procedura mult mai complicată impusă de situația în care, pentru aprobare, s-ar face apel la hotărâri guvernamentale.

Menționăm că există avize favorabile de la Consiliul Legislativ și de la Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, dar Guvernul **nu susține propunerea legislativă**.

Față de cele prezentate, membrii comisiei au hotărât cu 6 voturi pentru respingere și 4 voturi pentru adoptare, să se întocmească **raport de respingere**, fără amendamente, pe care îl supun plenului Senatului spre adoptare împreună cu proiectul de lege.

Deși propunerea legislativă realizează o intervenție legislativă asupra unei legi care, deoarece cuprindea infracțiuni, a fost adoptată ca lege organică, având în vedere obiectul măsurilor propuse și a faptului că raportul este negativ, proiectul face parte din categoria legilor ordinare și urmează a fi adoptat potrivit prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituție.

În aplicarea prevederilor art.75 alin. (1) din Constituție Senatul este prima Camera sesizată.

PREȘEDINTE


Senator Claudiu TĂNĂSESCU

SECRETAR


Senator Mihai ȚĂBULEAC